



Dato: 12. november 2018

Referent: Ingrid Kobbenes

Møteleder: Ingrid Kobbenes

Til stede: Nina Hjertø Ingebrigtsen (KS), Sigmund Engdal (KS), Espen Rymoene (KS), Ole Christian Lien (Arbeids- og velferdsdirektoratet), Anne Cathrine Grambo (Arbeids- og velferdsdirektoratet), Aase Lunde (ASD), Ingrid Kobbenes (ASD)

Kartlegging av kommunenes utgifter til økonomisk stønad som følge av regelendringer for arbeidsavklaringspenger - Referat fra møte 6.11.2018

1. Åpning av møtet

Ingrid Kobbenes ønsket velkommen, og det ble holdt en kort presentasjonsrunde.

2. Innledning

ASD redegjorde kort for endringene i regelverket for arbeidsavklaringspenger som i hovedsak trådte i kraft for nye tilfeller fra 1.1.2018, samt enigheten med KS i Prop. 74 L (2016-2017): *Arbeids- og sosialdepartementet og KS er enige om å kartlegge i hvilken grad endringene i regelverket for arbeidsavklaringspenger har betydning for kommunenes utgifter til økonomisk stønad. Det legges til grunn at eventuelle større merutgifter for kommunene skal kompenseres.*

3. Drøfting

ASD inviterte til en idémyldring/ forventningsavklaring til arbeidet. ASD var også klare på at det p.t. er vanskelig å si noe om konsekvenser av endringene og at departementet ikke har klare synspunkter på hvordan dette skal gjøres. Det er enighet om at det metodisk er vanskelig å kartlegge konsekvenser for kommunene.

I diskusjonen ga KS uttrykk for tilfredshet med at dette arbeidet nå igangsettes. KS orienterte om at de har fått informasjon fra flere kommuner i ASSS- nettverket som tyder på at endringene i regelverket for arbeidsavklaringspenger vil gi økte sosialhjelpsutgifter. KS foreslo at det i første omgang diskuteres hvilken framgangsmåte som skal benyttes for å kartlegge konsekvenser for kommunene.

KS etterspurte noen tentative beskrivelser som belyser avgang fra arbeidsavklaringspenger med utgangspunkt i direktoratets overgangsstatistikk. Arbeids- og velferdsdirektoratet orienterte om avgangsstatistikken som produseres av

direktoratet. En utfordring er at KOSTRA-tall for økonomisk sosialhjelp produseres én gang årlig, og at endelig tall for 2018 foreligger først i juni 2019.

KS orienterte om at de kan innhente informasjon fra storkommunene, og at dette kan bidra til å belyse problemstillingen. KS understreker at en slik forespørsel må times riktig tidsmessig.

Arbeids- og velferdsdirektoratet er i tildelingsbrevet for 2018 gitt følgende oppdrag: *Direktoratet skal igangsette evalueringer av endringene i AAP- ordningen. Vi ber direktoratet ta initiativ til en dialog med departementet før evalueringen iverksettes.*

ASD oppsummerte møtet med følgende oppfølgingspunkter:

- KS skriver en kort redegjørelse for informasjon/ data de kan innhente.
- Arbeids- og velferdsdirektoratet undersøker muligheten for å splitte avgangsstatistikken på varighet på mottak av arbeidsavklaringspenger ved avgang.
- ASD holder KS orientert om status for gjennomføring av evaluering av regelverksendringene for arbeidsavklaringspenger.

4. Videre prosess

ASD ser for seg at tema for neste møte er framgangsmåte, og at ASD forbereder et grunnlag for diskusjon.



Dato: 25. mars 2019

Referent: Ingrid Carina Kobbenes

Møteleder: Kobbenes Ingrid Carina

Til stede: Nina Hjertø Ingebrigtsen (KS), Sigmund Engdal (KS), Espen Rymoen (KS), Aase Lunde (ASD), Ingrid Kobbenes (ASD)

Kartlegging av kommunenes utgifter til økonomisk stønad som følge av regelendringer for arbeidsavklaringspenger - Referat fra møte 25.3.19

1. Åpning av møtet

Det var sendt ut dagsorden for møtet på e-post. Det var ingen merknader til ASDs forslag til dagsorden.

2. Status for oppfølgingspunkter fra forrige møte

- KS orienterte om informasjon de har innhentet fra et utvalg kommuner om utviklingen i antall sosialhjelpsmottakere. [REDACTED]
- [REDACTED] KS understrekte at dette er basert på grove anslag i de aktuelle kommunene. Det er ikke gjennomført noen fintelling. Det er heller ikke innhentet informasjon om varighet på mottak eller utbetalt beløp.
- I forrige møte ble muligheten for å splitte avgangsstatistikken på varighet på mottak av arbeidsavklaringspenger ved avgang, drøftet. Dette er spilt inn til Statistikkseksjonen i Arbeids- og velferdsdirektoratet. En foreløpig tilbakemelding var at dette planlegges tatt inn i forbindelse med neste publisering som er 16. april 2019. Dialog med direktoratet i etterkant av møtet viser at de vil publisere statistikk for avgang fra arbeidsavklaringspenger fordelt på varighet. Når det gjelder statistikk på avgang fra arbeidsavklaringspenger fordelt på varighet vil dette ikke bli publisert kvartalsvis. ASD har imidlertid bestilt denne statistikken basert på tall for 3. kvartal. Vi har også meddelt direktoratet at vi ønsker en oppdatering når tall for 4. kvartal foreligger.
- ASD orienterte i forrige møte om at Arbeids- og velferdsdirektoratet har fått i oppdrag å igangsette evalueringer av endringene i AAP-ordningen, og ett av oppfølgingspunktene var at ASD holder KS orientert om status for gjennomføring av evaluering av regelverksendringene. Dialogen med direktoratet er igangsatt, men arbeidet er av ulike årsaker kommet kortere

enn forutsatt. ASD vil ha et eget orienteringspunkt om status for dette arbeidet på neste møte.

3. Kartlegging/ evaluering av regelendringer for AAP og konsekvenser for kommunenes utgifter til økonomisk stønad
 - Det er enighet om å splitte drøftingen i kortsiktige og langsiktige konsekvenser av regelendringene. I forhold til konsekvenser i 2018 vil det foreligge et grunnlag for å vurdere disse når KOSTRA-tallene for 2018 foreligger i juni 2019. Innstramming i varighetsbestemmelsene og karenperiode gjelder kun for nye tilfeller fra 1.1.2018. De langsiktige konsekvensene vil følgelig måtte kartlegges over tid.
 - Departementet lyser ut og finansiserer en ekstern evaluering der formålet er å kartlegge konsekvenser av regelendringene for arbeidavklaringspenger for kommunenes utgifter til økonomisk stønad. 2019 benyttes til å utarbeide en prosjektbeskrivelse der også KS inviteres til å gi innspill. Prosjektet lyses ut i 2019, og oppstart er 1.1.2020. For å kartlegge konsekvensene av regelendringene legges det opp til at prosjektet løper over flere år. ASD foreslo et rapporteringspunkt hver høst, og en midtveisevaluering underveis i prosjektet.

4. Videre prosess

Neste møte er 26. juni kl. 10-12. Tema for neste møte er drøfting av effekter i 2018, samt drøfting av utkast/ innspill til prosjektbeskrivelse.

5. Eventuelt

Ingen innspill.



Dato: 2. september 2019

Referent: Ingrid Carina Kobbenes

Møteleder: Kobbenes Ingrid Carina

Til stede: Nina Hjertø Ingebrigtsen (KS), Sigmund Engdal (KS), Espen Rymoen (KS), Aase Lunde (ASD), Jan Oddum (ASD) og Ingrid Kobbenes (ASD)

Kartlegging av kommunenes utgifter til økonomisk stønad som følge av regelendringer for arbeidsavklaringspenger - Referat fra møte 26.6.19

1. Åpning av møtet

Det var sendt ut dagsorden for møtet på e-post. Det var ingen merknader til ASDs forslag til dagsorden, men KS kom med innspill til utarbeidelse av et drøftingsnotat se omtale i pkt. 4-6.

2. RNB 2019 – reaksjoner/ tilbakemeldinger fra kommunesektoren

KS orienterte om at inntrykket er at medlemmene er fornøyd med at det ble gitt kompensasjon og at det er positivt at det kom en ekstrabevilgning. Beløpsmessig antas nivået å være riktig, men effekten fortsetter og KS understreker viktigheten av å følge dette videre. KS orienterte videre at det ikke ble tydelig nok kommunisert at utgangspunktet for beregningene var 2018- tall.

KS har understreket overfor sine medlemmer at de ikke har vært med i forarbeidet som ledet fram til ekstrabevilgningen i RNB for 2019.

3. Status for oppfølgingspunkter fra forrige møte

- ASD orienterte om evalueringssoppdrag til Arbeids- og velferdsdirektoratet. KS etterspurte en oversikt over planlagte evalueringssoppdrag. Det ble sendt ut en e-post i etterkant av møtet (1.7) over planlagte publiseringer fra Arbeids- og velferdsdirektoratet i 2019. Oversikten følger under:
 - Arbeidsavklaringspenger – utvikling av tilgang på ordningen, publisert i Arbeid og velferd nr. 2/2019 (juni).
 - Analyse av nytt AAP-regelverk 01.01.2018, planlagt publisering i Arbeid og velferd nr. 3/2019 (oktober) og nr. 4/2019 (desember). Studie av tidsserier (2011-2019), samt sammenlikninger av sannsynlighet (hasarder) for ulike overganger for de som fikk innvilget AAP januar 2015, 2016 og 2017 sammenliknet med de som fikk innvilget AAP januar 2018.

- NAV-veileders praktisering og erfaringer med aktivitetskravet og bruk av ny reaksjon, planlagt publisert i Arbeid og velferd nr. 3/2019 (oktober). Spørreundersøkelse og kvalitative dybdeintervju.
 - Sykdomsvilkåret og tilgang til AAP, planlagt publisert i Arbeid og velferd nr. 3 eller 4 /2019 (dvs. oktober eller desember). Kvalitative intervjuer med veiledere i utvalgte NAV-kontor, ev. også intervjuer med intervjuer med saksbehandlere i NAV Arbeid og ytelser. Analysen vil bli supplert med noe kvantitative data.
 - Analyse av effekten av lavterskelsanksjon for AAP-mottakere, planlagt publisert i Arbeid og velferd nr. 4/2019 (desember). Forskjell-i-forskjell analyser av fylkene som har innført lavterskelsanksjon sammenliknet med de tre fylkene som ikke har innført det.
 - Overgangsstatistikk – status etter avgang fra AAP fordelt på varighet – sendt ut i forkant av møtet. Oppsettet ble kort drøftet og tatt TE. Det er enighet om å følge dette over tid.
4. Kartlegging/ evaluering av regelendringer for AAP og konsekvenser for kommunenes utgifter til økonomisk stønad – utkast til beskrivelse sendt ut i forkant av møtet

Utkastet ble drøftet kort, men det ble enighet om å først utarbeide et utkast til notat der KS og ASD er omforent om problembeskrivelsen, aktuelle informasjonskilder og metodikk før det jobbes videre med en prosjektbeskrivelse.

5. Videre prosess

Neste møte er 6. september kl. 10-12. Tema for neste møte er utkast til drøftingsnotat der vi beskriver kartleggingsarbeidet og drøfter informasjonskilder/ metodikk.

6. Eventuelt

Innspill fra KS om å utarbeide et drøftingsnotat, se pkt. 4 og 5.